



Grupo Vasco

---

# "LOS RETOS DEL EMPLEO ANTE LA GLOBALIZACIÓN TRAS LA GRAN RECESIÓN"

---



Sara de la Rica

27 de febrero de 2015

# LOS RETOS DEL EMPLEO ANTE LA GLOBALIZACIÓN TRAS LA GRAN RECESIÓN

Sara de la Rica

Catedrática de Economía de la UPV/EHU –  
Investigadora de FEDEA

# LOS RETOS DEL EMPLEO ANTE LA GLOBALIZACIÓN TRAS LA GRAN RECESIÓN

## Indice:

1. Globalización - Una Definición
2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro
  1. Pilares del paradigma
  2. El Triángulo Dorado de la Flexi-seguridad
  3. Ejemplos exitosos de la implantación de la Flexi-seguridad
3. La actual Recesión en España:
  1. ¿Cuántos empleos se han perdido?
  2. Colectivos más vulnerables: Jóvenes y Mayores de 45 años.
  3. El gran drama: El Desempleo de Larga Duración
4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:
  1. Políticas Activas de Empleo

# 1. GLOBALIZACIÓN: UNA DEFINICIÓN

## Definición de Globalización

*La Globalización constituye un ecosistema donde el potencial económico ya no está definido ni circunscrito a fronteras políticas ni geográficas. Es una economía globalizada, La actividad económica no tiene límites, porque, en un mundo globalizado, bienes, servicios, capital financiero, maquinaria, trabajadores, dinero e ideas **pueden migrar hacia donde estén más valoradas y donde puedan emplearse con la máxima eficacia, flexibilidad y seguridad.***

Richard Fischer, “Globalización y Política Monetaria”, 2005

(Presidente de la Reserva Federal de Dallas)

## 1. GLOBALIZACIÓN: UNA DEFINICIÓN

La pregunta que trataré de contestar en esta ponencia será:

“Cómo adaptar nuestro modelo laboral a la nueva realidad de la Globalización tras la crisis económica” “

## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

Mi Respuesta es: Debemos avanzar hacia el siguiente  
Paradigma Laboral para afrontar la Globalización:

**Flexi-Seguridad (*flexicurity, flexi-security*),**  
 **Mercados de Trabajos Flexibles**  
 **Trabajadores Protegidos - Seguridad**

## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

### ¿Por qué los Mercados de Trabajo deben ser FLEXIBLES?

- Los puestos de trabajo en este contexto globalizado nacen y mueren constantemente.
- El “puesto para toda la vida” de un trabajador está en vías de extinción.
- Un contexto globalizado con continua **innovación** exige que el factor trabajo sea un *factor flexible* para el empresario de modo que pueda **adaptarlo** a los cambios para sobrevivir.

## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

### **Pero la Flexibilidad debe ir acompañada de otro pilar - Trabajadores Protegidos (Seguridad) para una sana cohesión social**

- En un contexto de flexibilidad en el mercado de trabajo, la protección de los trabajadores es crucial.
- La Protección o Seguridad se entiende en términos de “EMPLEABILIDAD”, de capacidad para ser empleables – no tanto en términos de protección contra el despido – Políticas Activas de Empleo



## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

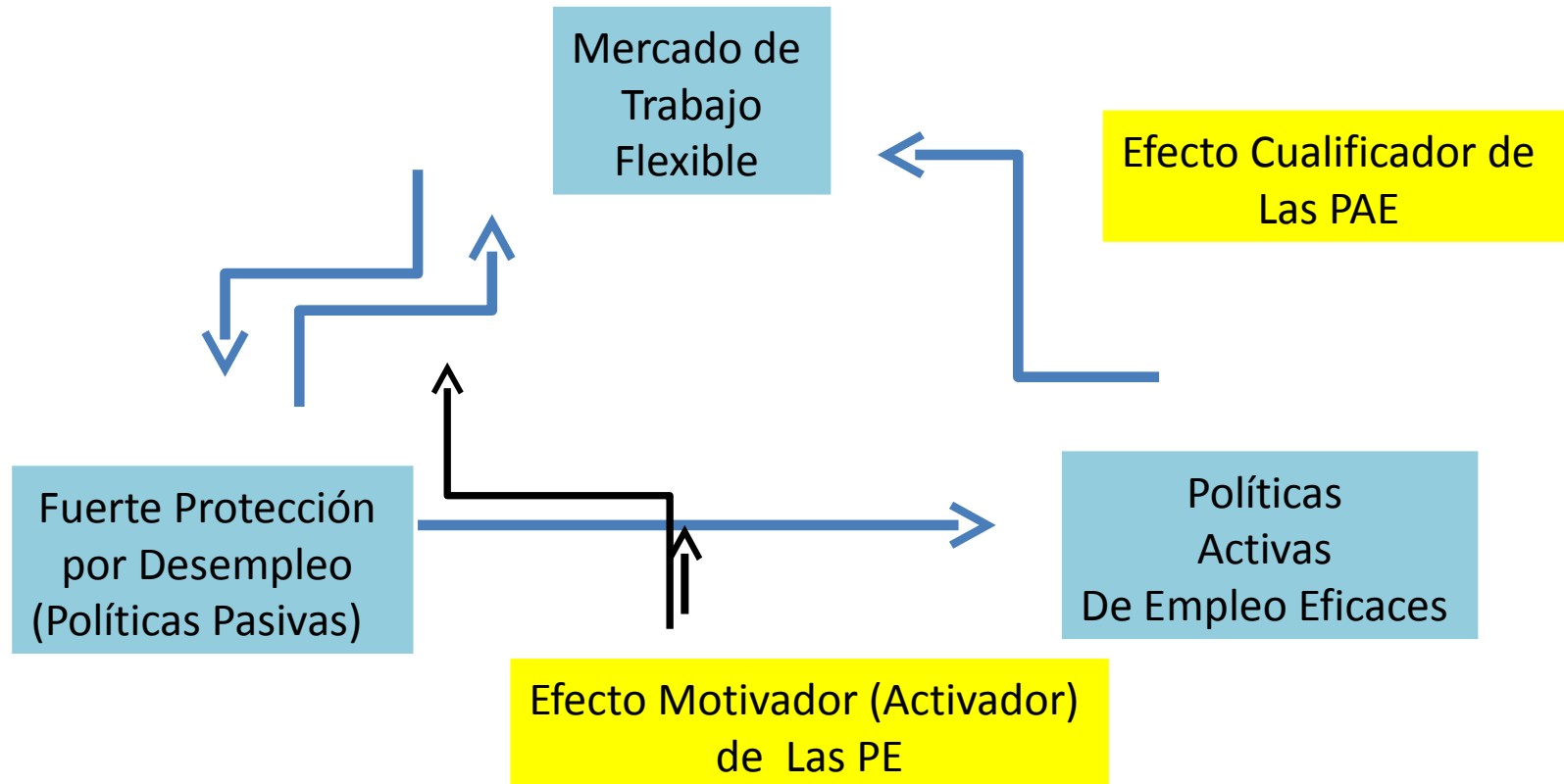
### ¿Qué son las Políticas Activas de Empleo?

Son medidas destinadas a la activación (adaptación) continua del trabajador para el empleo, ya sea desde el empleo o desde la condición de parado . Hay 4 tipos:

1. Orientación y Seguimiento a Parados – Diagnóstico personalizado.
2. Formación a parados o a empleados.
3. Subsidios a la contratación en el sector privado (parados u ocupados)
4. Creación de empleo directo en el sector público (parados)

## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

**Madsen (2004) propone el siguiente “triángulo dorado” de la Flexi-Seguridad:**



## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

Para avanzar hacia ese paradigma, la Comisión Europea (2006) diseña cinco ejes centrales:

1. Contratos estables y flexibles (*capital humano*).
2. Políticas Activas Eficaces para agilizar la transición desempleo-empleo
3. Aprendizaje a lo largo de la vida sistemático – *adaptabilidad*
4. Provisiones por desempleo modernas que permitan amplia movilidad del mercado de trabajo.
5. Continuo, eficaz y productivo diálogo social.

## 2. La Flexi-seguridad como paradigma del mercado laboral del futuro

### Ejemplos de Implantación de políticas de Flexi-Seguridad:

#### **Holanda**

1999 – Flexibility and Security Act (Flexwet):

- ✓ Acuerdo propiciado por los agentes sociales
- ✓ Pasar del “empleo seguro” a “trabajo seguro”
- ✓ Fomentar las transiciones laborales voluntarias

#### ***Pilares de las políticas de protección***

1. Continua formación en el empleo (derecho)
2. Políticas activas eficaces
3. Generosos subsidios de desempleo.

#### ***Flexibilidad laboral:***

4. Gran uso de empleo a tiempo parcial (voluntario)

#### **Dinamarca**

- ✓ Gran credibilidad de los agentes sociales
- ✓ Mucha rotación laboral (25% rotación anual)
- ✓ Principio de “trabajo seguro” y no “empleo seguro”

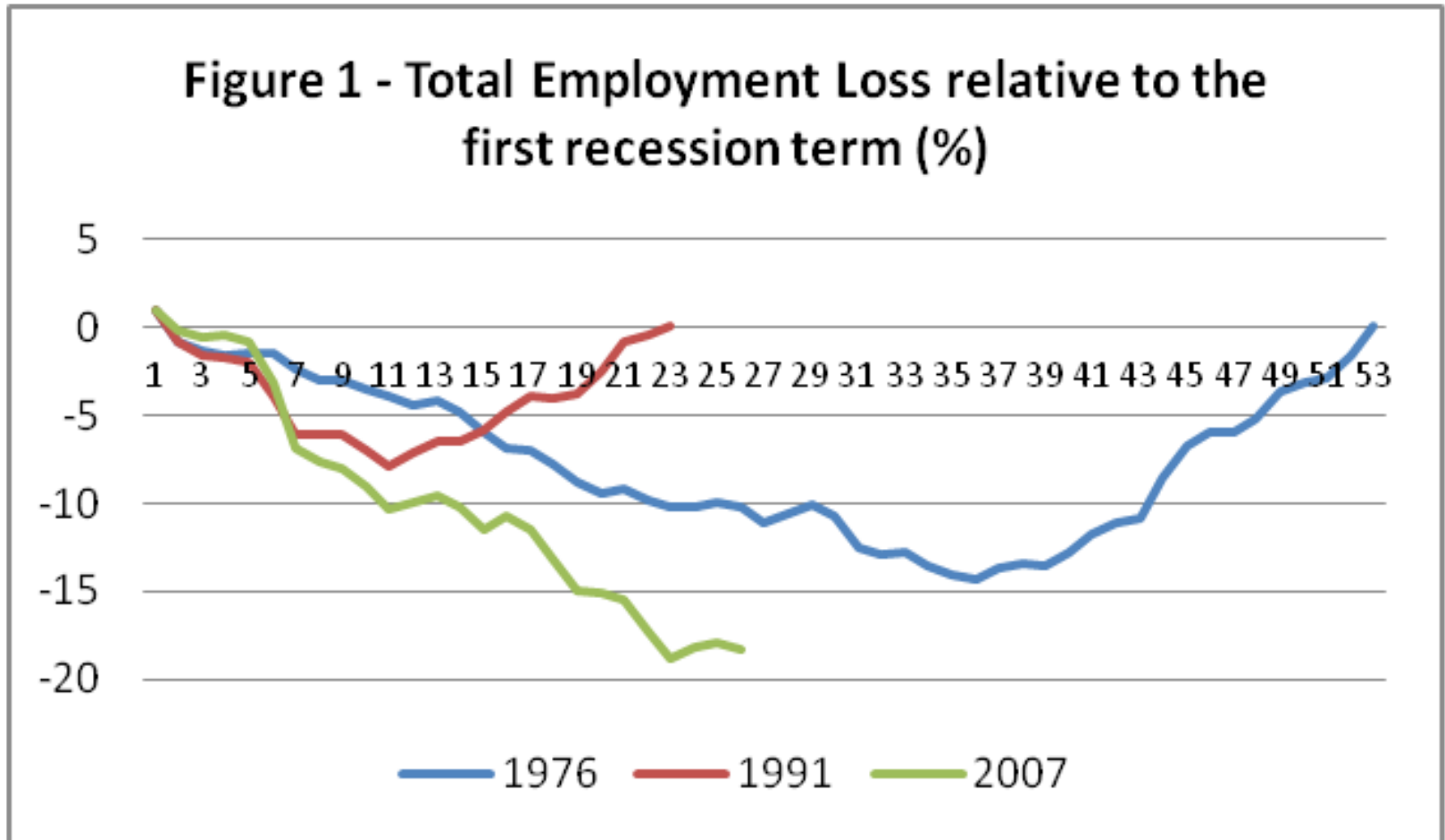
#### ***Pilares de las políticas de protección***

1. Políticas activas muy eficaces (1,5% PIB)
2. Generosos subsidios de desempleo

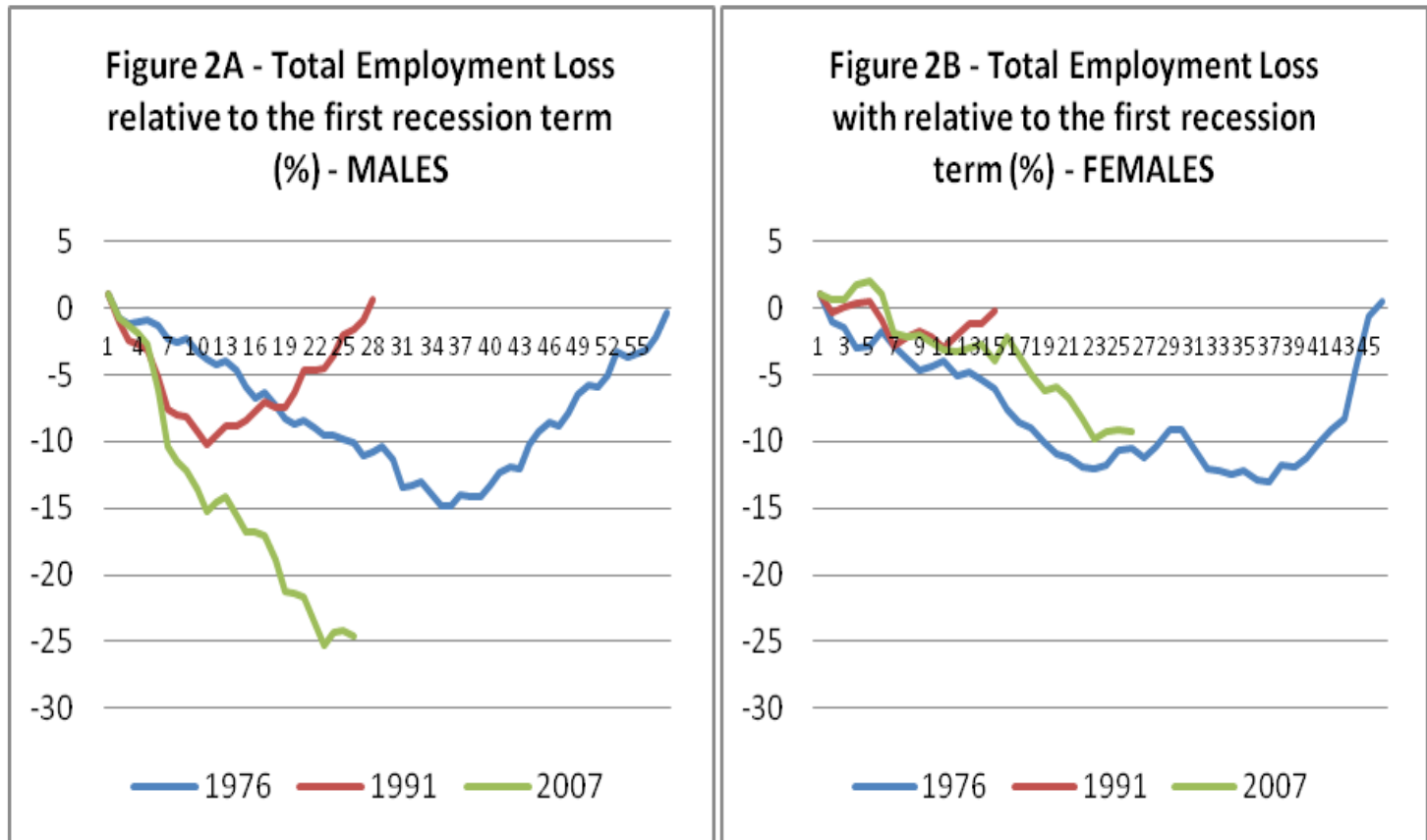
#### ***Flexibilidad laboral***

3. El coste de despido es nulo para el empresario
4. A los trabajadores daneses no les preocupa nada perder su empleo – Gran rotación voluntaria e involuntaria.

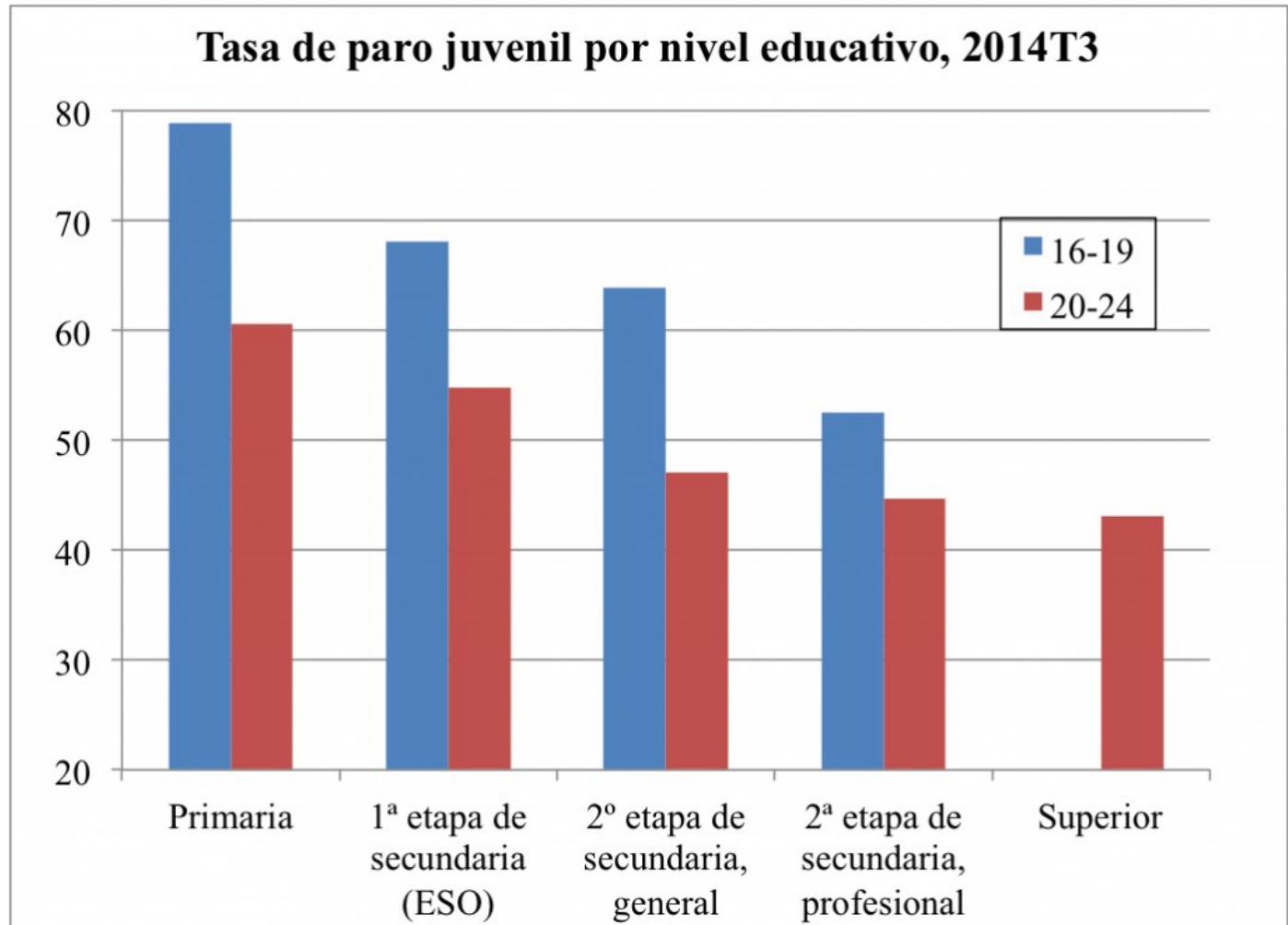
### 3. La actual Recesión en España: ¿Cuántos empleos se han perdido?



### 3. La actual Recesión en España: ¿Cuántos empleos se han perdido?



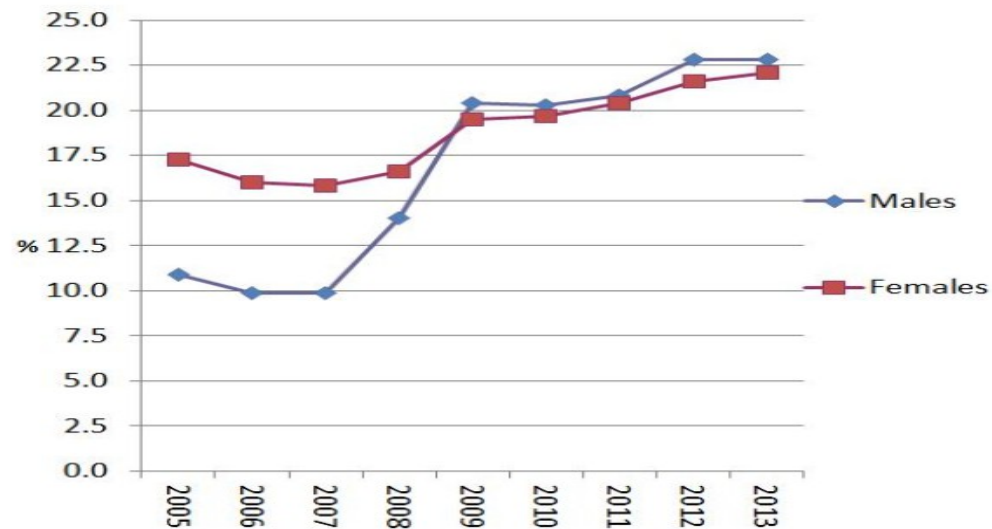
### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables



### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables

- Los Ninis

**Figure 5: % NEETS, Spain, by gender  
(15-29 years, 2005-2013)**



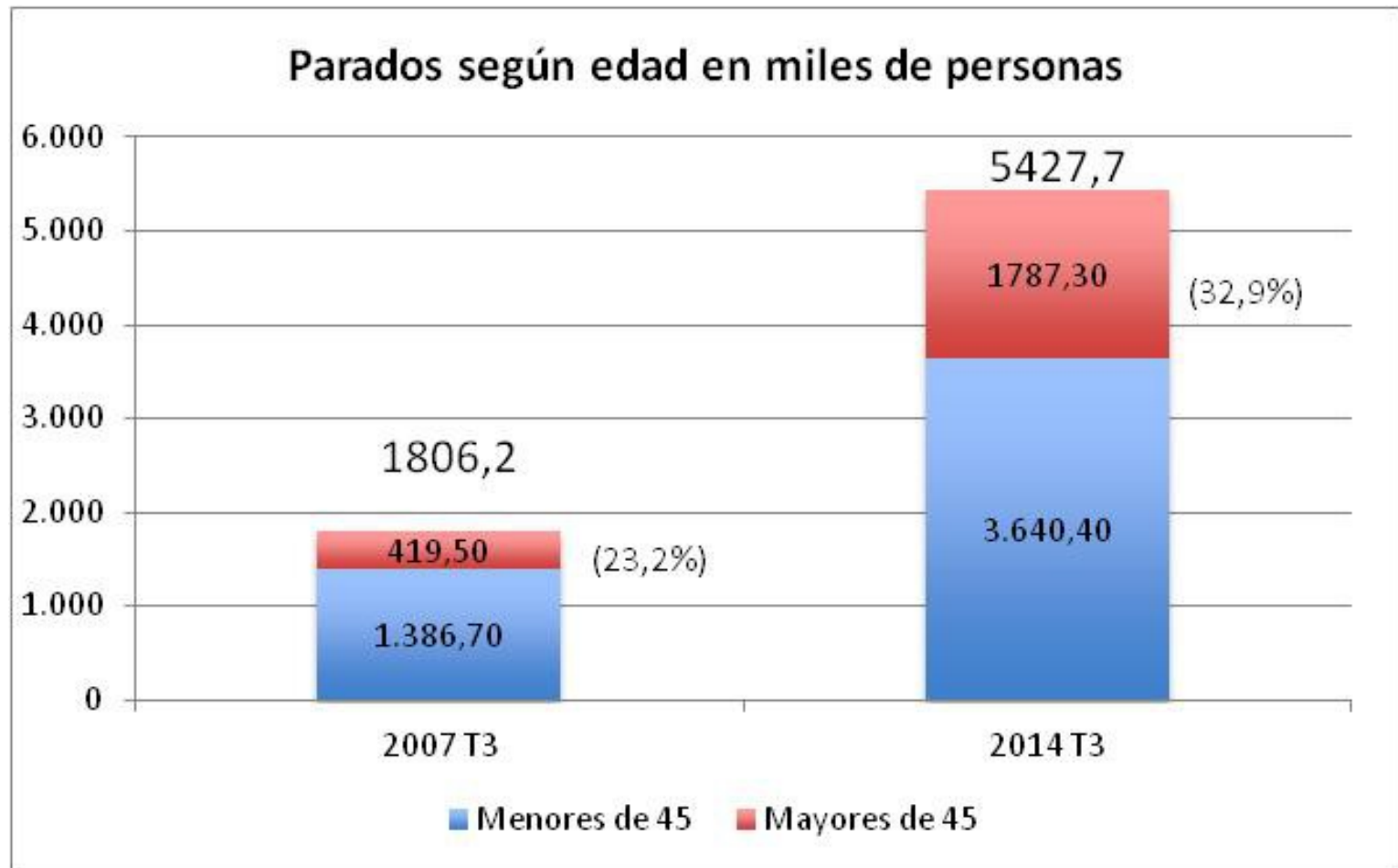
Source: EULFS (EUROSTAT)

***475 mil jóvenes menores de 30  
Años sin ESO que ni estudian ni  
Trabajan.***

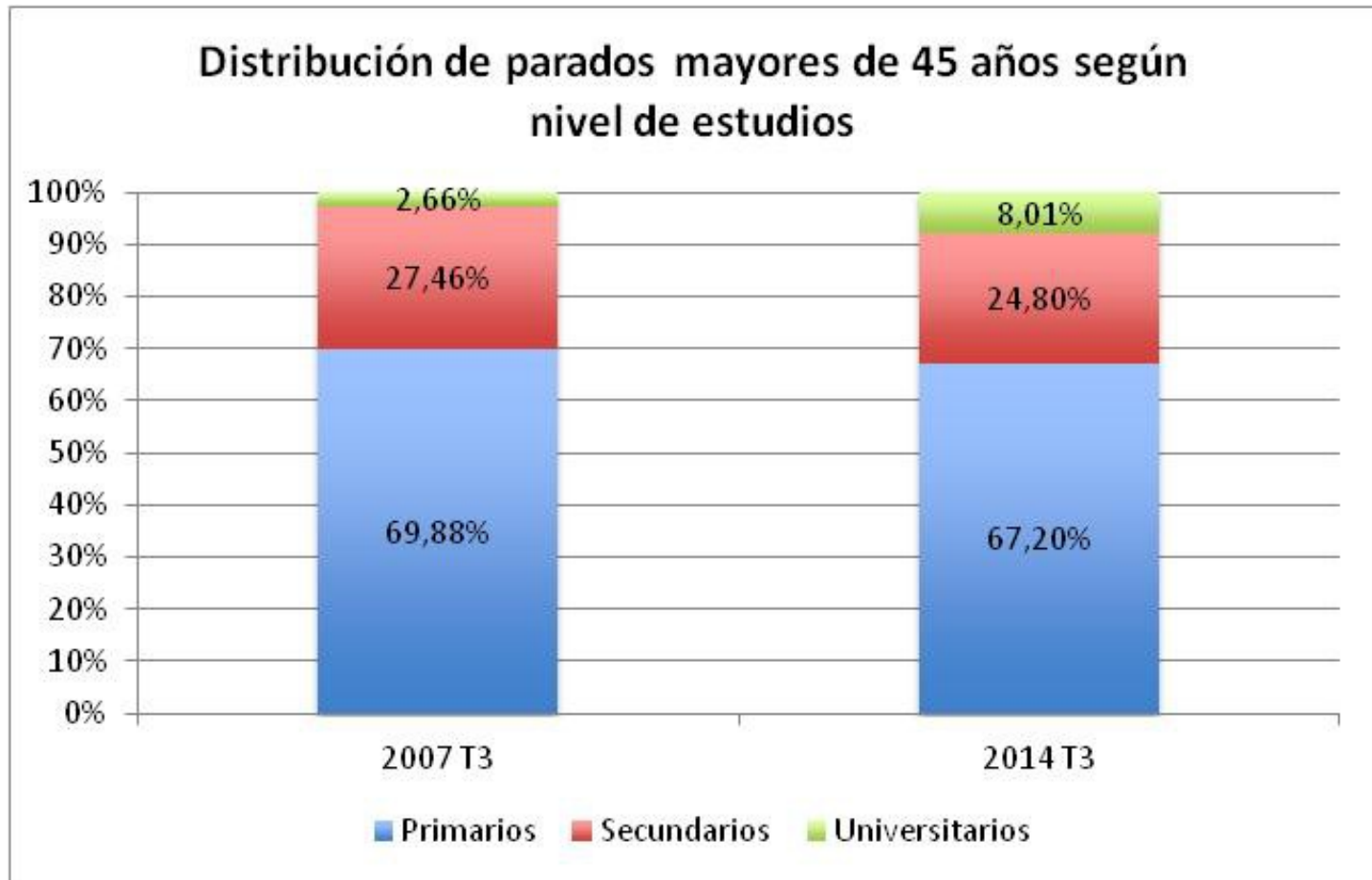
***Más de 1 millón de jóvenes menores  
De 30 con ESO como máximo que ni  
estudian ni trabajan.***



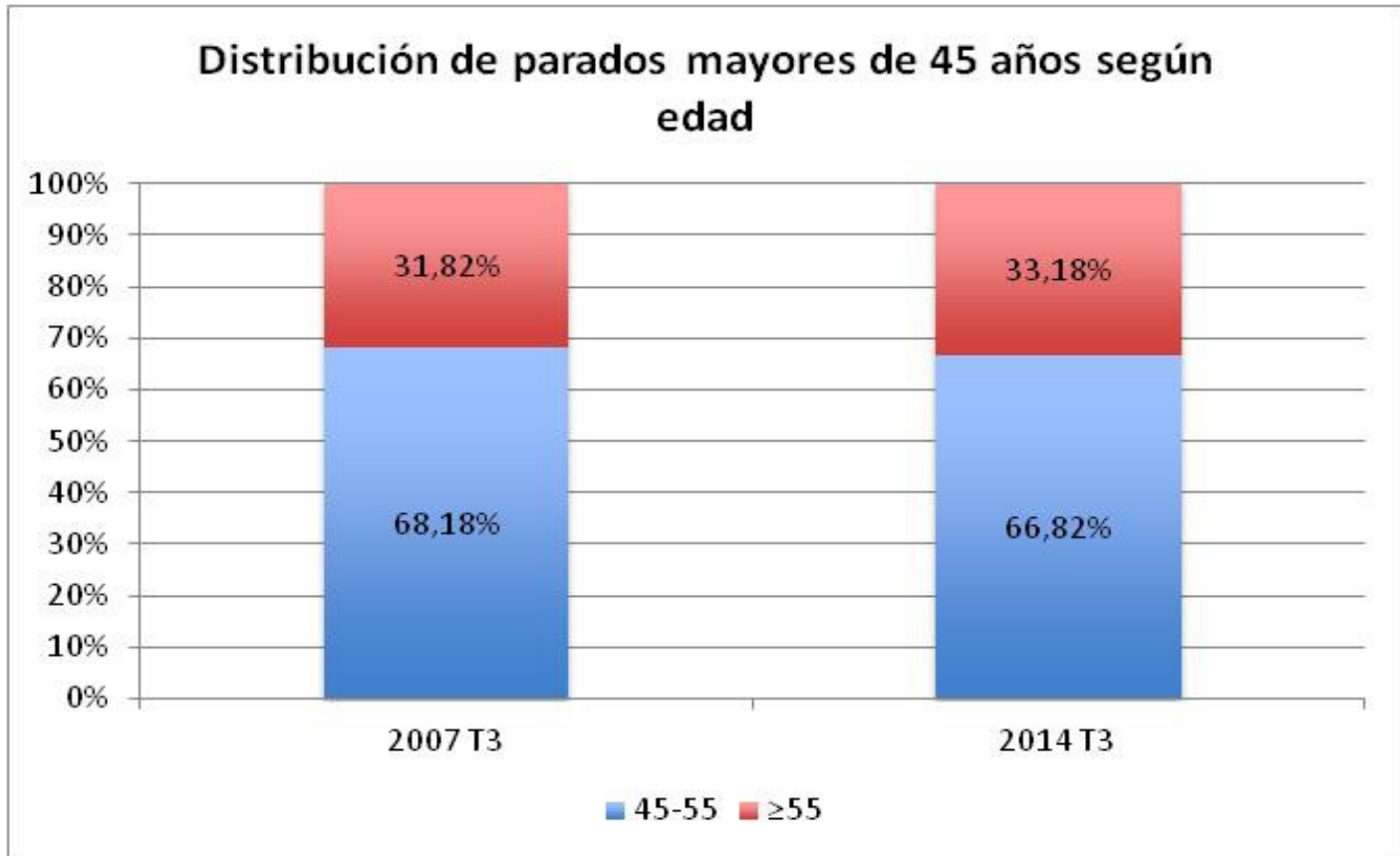
### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables



### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables

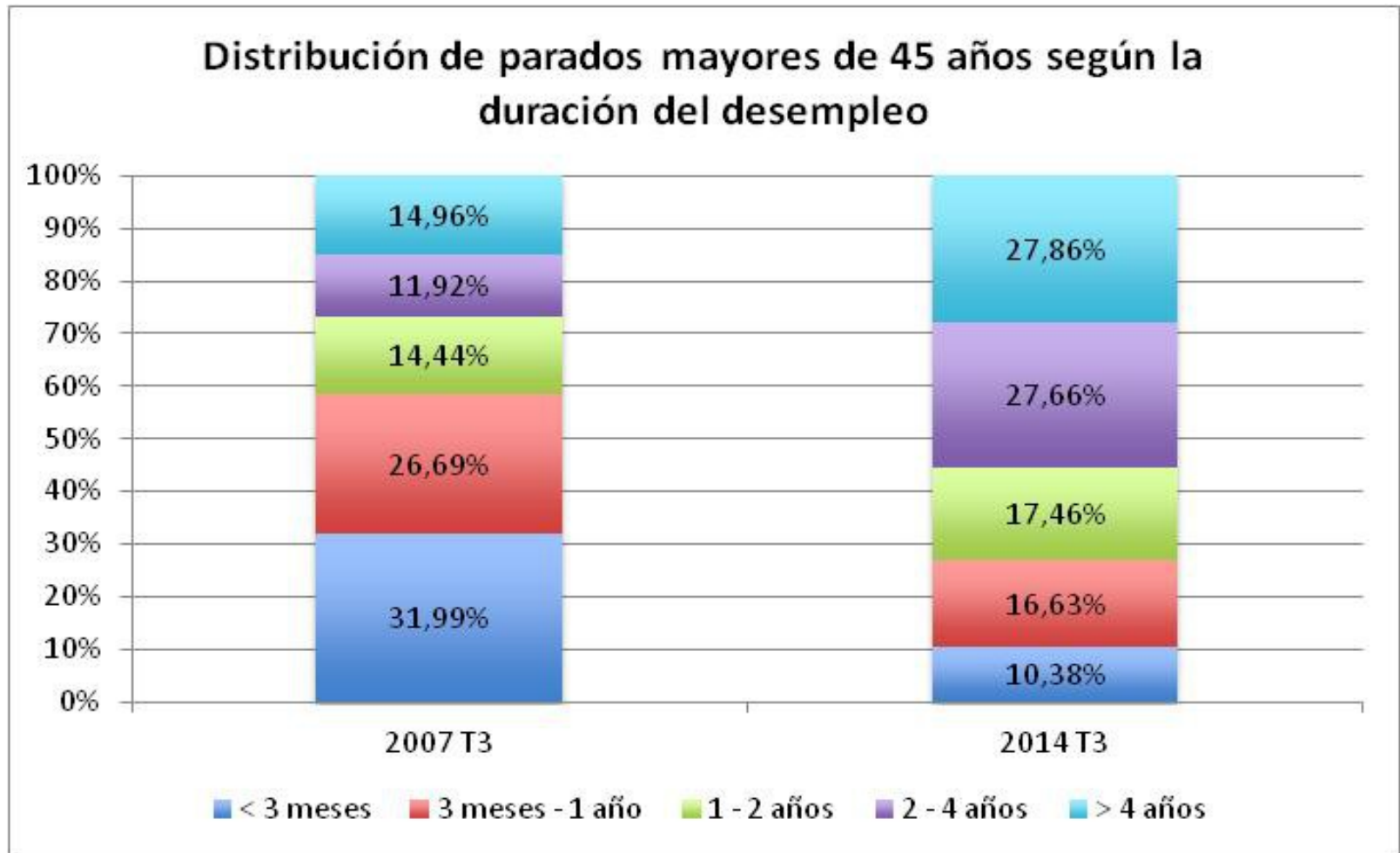


### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables



***1.220.000 parados mayores de 45 tiene menos de 55 años***

### 3. La actual Recesión en España: Colectivos más vulnerables



### 3. La Actual Recesión en España: El gran drama de nuestro mercado laboral: El desempleo de Larga Duración

Afecta a más de 3 millones de ciudadanos ...

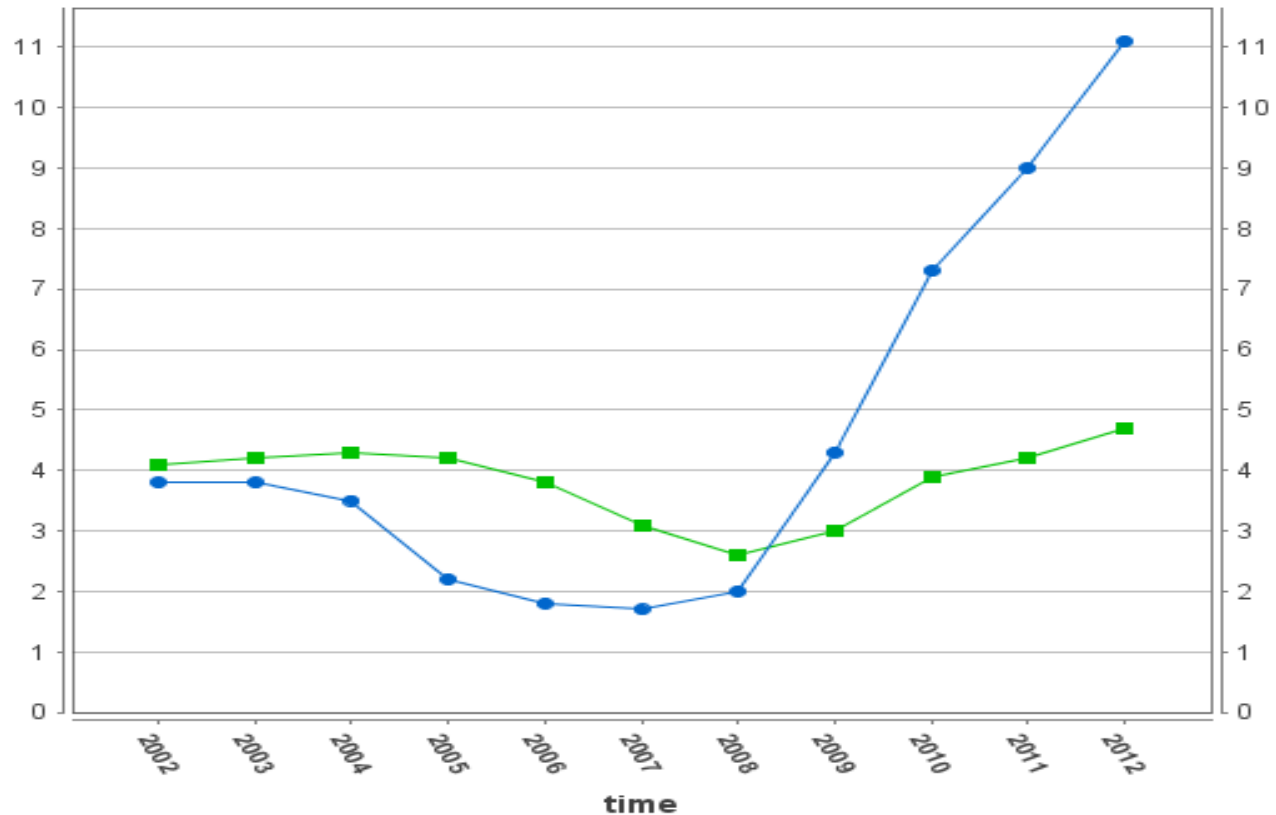


***Los PLD se han multiplicado por 7; El Total de parados casi se ha triplicado***

### 3. La Actual Recesión en España: El gran drama de nuestro mercado laboral: El desempleo de Larga Duración

El enorme incremento en el DLD es bastante Español ...

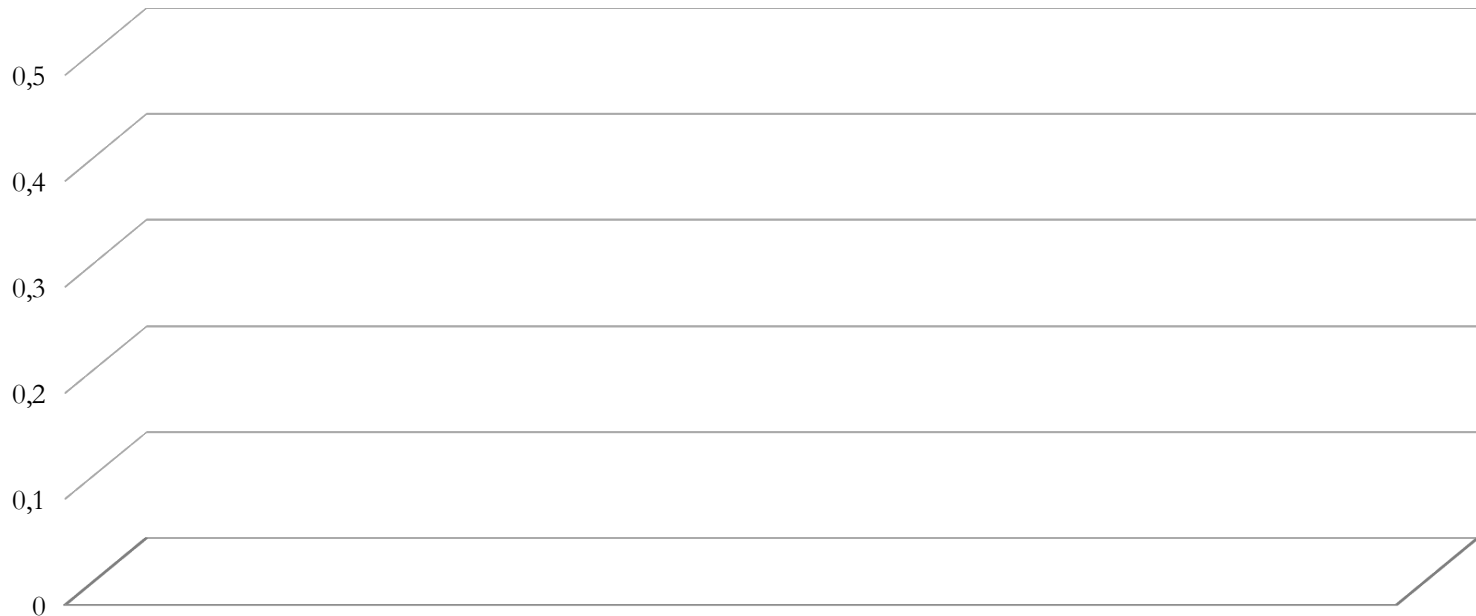
**Tasas de Desempleo de Larga Duración –  
Europa-28 y España (%)**



### 3. La Actual Recesión en España: El gran drama de nuestro mercado laboral: El desempleo de Larga Duración

Y la gran mayoría llevan MUCHO tiempo parados ...

**Figura 12: Distribución de los Parados de larga duración por duración del desempleo**



### 3. El gran drama de nuestro mercado laboral: El desempleo de Larga Duración: ¿Por qué se genera?

Por qué se genera el Desempleo de Larga Duración?

#### ***Causas Estructurales***

1. Desajuste de Habilidades trabajadores-empresas
  - ✓ Jóvenes sin la formación suficiente
  - ✓ Exigencia de alta cualificación por el cambio tecnológico
  - ✓ Sistema educativo no adecuadamente adaptado
2. Desajustes Geográficos
3. Subsidios de desempleos muy generosos y “perpetuos”
4. Altos niveles de protección al empleo (altos costes de despido)
5. Altas contribuciones a la SS



### 3. El gran drama de nuestro mercado laboral: El desempleo de Larga Duración

#### **Cómo reducir el DLD en España**

El Desempleo de Larga Duración tiene raíces estructurales



La recuperación económica por sí sola NO va a ser capaz de  
Dar empleo a este colectivo (la mayoría no son parados cíclicos)



***Es preciso reactivar (diagnosticar, formar y ayudar a recolocar) a  
estos colectivos para que vuelvan a ser empleables –  
Políticas Activas de Empleo eficaces***

## 4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:

### 4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

El gran reto pendiente de este paradigma para nuestro mercado laboral:  
**Diseño de Políticas Activas Eficaces**

#### **LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO EN ESPAÑA HOY:**

- España se gasta en PA sólo el 18% del total de Políticas de Empleo (media UE-27 = 30%)
- Los cursos de formación no están diseñados en función de la demanda de las empresas, sino de la disponibilidad de quien las ofrece.
- Escasa vinculación de la Formación Profesional con la Formación para el Empleo.
- No existe evaluación del resultado de las mismas.

4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:  
4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

Políticas Diferenciadas para Diferentes colectivos – Personalizadas:

- ✓ Jóvenes (NINIs): Su problema fundamental es una falta de capacitación.

Vuelta a la formación bien reglada o en alternancia con el empleo.





**La FP tiene un papel fundamental que jugar en la salida del desempleo de este colectivo.**

## 4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:

### 4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

#### **Para el resto de Desempleados .... Pasos a Seguir (Instituciones que crear, fortalecer, modificar, ...)**

##### **1. *Orientación y Seguimiento a Parados:***

-  Es claramente una política eficaz y de relativo bajo coste.
-  Puede ser suficiente para colectivos bien formados.
-  Sería un primer paso para diseñar un itinerario de formación-colocación para parados con necesidades adicionales de activación.
-  En España el SEPE no tiene capacidad de abordar adecuadamente esta política por:
  - La ingente cantidad de parados existente.
  - Por la escasa infraestructura informática de información de vacantes.
  - Por la falta de suficiente personal adecuado para realizar estas tareas.

## 4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:

### 4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

#### 1. ***Orientación y Seguimiento a Parados (cont.):***

##### *Recomendaciones para la mejora:*

- Mejorar las infraestructuras informáticas disponibles para que los ciudadanos puedan encontrar fácilmente TODAS las vacantes disponibles para su capacitación.
- Avanzar en la firma de convenios de colaboración entre el SEPE y las Agencias Privadas de Colocación.
- Incentivar a los trabajadores de SEPE y de Agencias por el buen resultado en la orientación y el seguimiento.
- Conseguir que la mejor opción para un parado sea SIEMPRE trabajar (posibilidad de complementar salario con prestación)

4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:  
4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

## ***2. Programas de Formación a Parados (al margen de la Formación Dual)***

- **La oferta de los programas debe modificarse radicalmente:**
  - Los programas deben concederse de modo competitivo.
  - Deben ser sistemáticamente evaluados en función de sus resultados.
  - Los fondos concedidos pueden otorgarse gradualmente en parte en función de los resultados obtenidos.

4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:  
4.1. Políticas Activas de Empleo Eficaces

***Dos principios para mejorar en la implantación de las PAE en España...***

- a) Los gestores deben **controlar y supervisar** la gestión de los fondos destinados a las PAE y asegurarse de que los perceptores de los mismos realizan una buena gestión de los mismos.
  
- b) Debe extenderse la cultura de la **evaluación sistemática** de cada programa implementado: Primero con experiencias piloto y en una segunda fase, si funciona, extendiendo el programa al resto.

4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:  
4.2. Contratos Estables Pero Flexibles

## ¿Contratación Estable y Flexible?

A pesar de la reforma laboral de 2012:

- Gran segmentación del mercado de trabajo en contratos temporales (no estables) e indefinidos con importante (decreciente) diferencia en el coste de despido según contrato – algún avance con la Reforma (2012).
- La flexibilidad se consigue mediante la contratación y el despido de empleo temporal, del cual existe un abuso manifiesto.
- Muy escasa conversión de trabajo temporal en indefinido (estable) – Poco éxito de las medidas destinadas a fomentar el contrato indefinido.
- ***Propuesta: Nuevo Contrato Indefinido con indemnizaciones crecientes con la antigüedad comenzando con 12 días por año trabajado – Contratos temporales SOLO permitidos para trabajos temporales.***



## 4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:

### 4.3. El Contexto Institucional

#### **Contexto Institucional NECESARIO :**

##### **1. Continuo y productivo Diálogo Social**

Los casos de éxito parten del Diálogo Social como herramienta fundamental para la implementación de este paradigma. Se parte del consenso en tres aspectos:

- El Capital Humano como elemento central a fomentar en todas las políticas.
- La credibilidad de las partes al negociar.
- La transparencia de las empresas como elemento imprescindible.

4. Aplicación de la Flexi-Seguridad al mercado laboral español tras la crisis:  
4.3. El Contexto Institucional

**Contexto Institucional NECESARIO (cont):**

**2. Instituciones económicas y políticas EJEMPLARES:**

- Transparentes
- Sanas desde el punto de vista financiero.
- Adecuadamente gestionadas y supervisadas – Rendición de cuentas al ciudadano ante la gestión de sus impuestos.



Reformas necesarias en el código penal para perseguir el fraude, corrupción, ...

LOS RETOS DEL EMPLEO ANTE LA GLOBALIZACIÓN  
TRAS LA GRAN RECESIÓN

**MUCHAS GRACIAS**

