

**Grupo Vasco
Capítulo Español del Club de Roma**

**"Las relaciones entre Portugal y España
en el Contexto Ibérico y Europeo.
La Cooperación transfronteriza"**

Luís Braga da Cruz

Bilbao, 29 de Setembro de 2017

Índice

- 1. Portugal y España - una historia con puntos comunes**
 - De la Reconquista Cristã a Alcañices
 - La Dinastia de Avis – los descubrimientos
 - El pós 1640 - de el Brasil al Liberalismo
 - De la República asta el ciclo africano
 - Portugal perante la CCE y la EFTA/AELC
- 2. 1974 - El regreso a la Europa y a la democracia, en 1974.**
- 3. El comercio exterior portugués. La relación comercial bilateral com España, después de 1986.**
- 4. Las oportunidades generadas por la adhesión conjunta a la CEE.**
- 5. El ejemplo de la cooperación transfronteriza e interregional.**
- 6. El mercado ibérico y el futuro europeo".**

1. Un recorrido por una historia con puntos comunes

La relación Portugal - España

La relación Portugal España es una relación singular, en términos geográficos, históricos y comerciales:

- Portugal - un solo vecino físico;**
- Países de la misma dimensión con situaciones muy diversas - Hungría, Austria, Bulgaria; (7 o 8 vecinos)**
- Relación muy marcada por la historia común**
- Estamos mucho más cerca de lo que puede parecer**
- La geografía fronteriza (1232 km).**
- Comparaciones: Población - 1: 4, Territorio - 1: 5, PIB - 1: 6, Cultura - 1: 1**

1.1 Orígenes comunes - de la Reconquista Cristiana a la estabilización de las fronteras

- Cuando termina el Califato de Córdoba (1031) 4/5 del territorio y de la población peninsular estaban bajo dominio musulmán y sólo 1/5 bajo los reinos cristianos (Galicia, Condado de Portucalense, León, Castilla, Navarra, Aragón, Condado de Barcelona) .
- Antes, la mayor conflictividad era entre estos reinos.
- La inversión de la situación por la organización territorial no federada - las Taifas (Badajoz, Toledo, Zaragoza)
- Como comunidades con soberanía autónomas, eran más débiles y pequeñas e inestables.
- Negocian la estabilidad y la paz con los reinos cristianos
- Transferir recursos financieros que permiten un mejor mantenimiento militar y guerrero (caballos, armamento, poder)
- La conflictividad potencial interna se transforma en una oportunidad de conquista.
- La relación con Europa - la Casa de Borgoña y la Orden de Cister
- **Portugal estabiliza su territorio - Alcañices (1297)**

1.2 - La dinastía de Avis (1385/1580) el período de mayor gloria en la historia de Portugal. El Oriente...

- **1415 - La conquista de Ceuta – el inicio de los descubrimientos**
- **El éxito de los portugueses ha consistido en haber sabido aliar el conocimiento técnico y científico al saber de experiencia hecha**
- **El humanismo como actitud - un nuevo interés ante el mundo desconocido. La Contribución Portuguesa para el movimiento del Renacimiento Europeo**
- **Un cierto equilibrio entre intereses competidores de Portugal y España (Tratado de Tordesillas - 1494)**
- **Por qué falló Portugal en 1580? Por exceso de ambición? Por déficit de organización? Por desequilibrio demográfico y territorial?**
- **Sá de Miranda - "No lo temo de Castilla donde guerra todavía no suena, Lo temo de Lisboa que al olor de esta canela el reino se despobla ..."; el cultivo de las virtudes "Hombre de un solo parecer ..."**
- **El desequilibrio entre la visión estratégica y la actuación desestructurada, o entre la preparación metódica orientada y el exceso de confianza (Alfonso de Albuquerque, frente a Vasco da Gama).**

1.3 - El post 1640 - de lo ciclo de Brasil al Liberalismo

- **El período extractivo (segunda dinastía)**
- **El período del azúcar (hasta finales del siglo XVII)**
- **El 100 años del oro (1698 hasta 1800) - 175 toneladas**
- **Después de la independencia (1822) - En 1850 estabilidad de los dos lados; la emigración a Brasil (3,5 M entre 1850 y 1930)**
- **El liberalismo y la incapacidad parlamentaria (vida de D. María II, o de Fontes Pereira de Melo)**
- **La conflictualidad que tenemos en el imaginario con Castilla no es de Aljubarrota (1385) sino de los siglos XVII a XIX**

1.4 De la República (1910) al final del ciclo africano (1974)

- **1910 - El fin de la Monarquía trajo mucha ilusión ...**
- **Todavía ocurre inestabilidad política, radicalismo ideológico y desequilibrio de las cuentas públicas. Temprano llegaron soluciones totalitarias**
- **Dictadura militar (1926-1928).**
- **Período autoritario del "Estado Novo" (1928-1974).**
- **La Guerra Colonial (1961-1974)**
- **1974 - El fin de varios ciclos**
- **La profunda alteración de la estructura social: el abandono del mundo rural, la emigración hacia Europa, la movilidad de los jóvenes, la educación**

1.5 - Portugal ante la CCE y la AELC/EFTA

- **1956 - UK propone la creación de una ZLC (zona de libre comercio)**
- **1958 - Tratado de Roma / CEE.**
- **4.1.1960 - Tratado de Estocolmo / AELC (EFTA)**
- **Portugal el único país europeo menos desarrollado que se adhiera a la AELC (Austria, Dinamarca, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza y el Reino Unido)**
- **De los países de la AELC, Portugal es el que más crece en sus exportaciones. Ganancias políticas**
- **El Fondo AELC (1977-2002): 1.750 proyectos, 789 M € de préstamos, 3.000M € de inversión**
- **El carácter intergubernamental de la AELC fue más interesante que el carácter supranacional de la CEE**

2. El retorno a Europa y a la Democracia en 1974

4. El regreso a Europa después de 500 años de diáspora por el mundo

- **"España? - Lo que hay que atravesar para llegar a Europa" (Eça de Queiroz, final del siglo XIX).**
- **Esta interpretación viene hasta los años 60.**
- **La revolución de 1974 representa rotura política, desestructuración de la sociedad portuguesa, aceleración en el cambio social.**
- **El 25 de abril fue también: la explosión democrática, el fin del imperio colonial, la instalación del Poder Local, pero años de deriva económica.**
- **Sin embargo, el redescubrimiento de España, sólo ocurre en 1986.**

3. Las Oportunidades de Relación entre Portugal y España abiertas con la adhesión conjunta a la CEE

La adhesión conjunta a la CEE y los Impactos después de 1986

- **La adhesión de 1986 ha traído la noción de la importancia de Europa**
- **El ajuste social que los países europeos han hecho después de la Segunda Gran Guerra mundial, Portugal se vio obligado a hacerlo en menos tiempo**
- **También representa el redescubrimiento de España. Antes de 1986, el comercio bilateral era prácticamente inexistente.**
- **Adhesión conjunta - Una nueva realidad geográfica y política**
- **Adhesión de Portugal y España - una adhesión diferente: Europa más mediterránea, otra visión del mundo, dos nuevas lenguas.**
- **Pocos han realizado lo que esto significaría de oportunidad, a nivel nacional, pero también a nivel regional y local:**
 - **Comercio bilateral**
 - **Efectos en las regiones fronterizas**
 - **El papel de la cooperación y los agentes regionales**

4. La Relación Comercial Externa de Portugal

Comércio Externo e Crescimento da Economia Portuguesa no Século XX

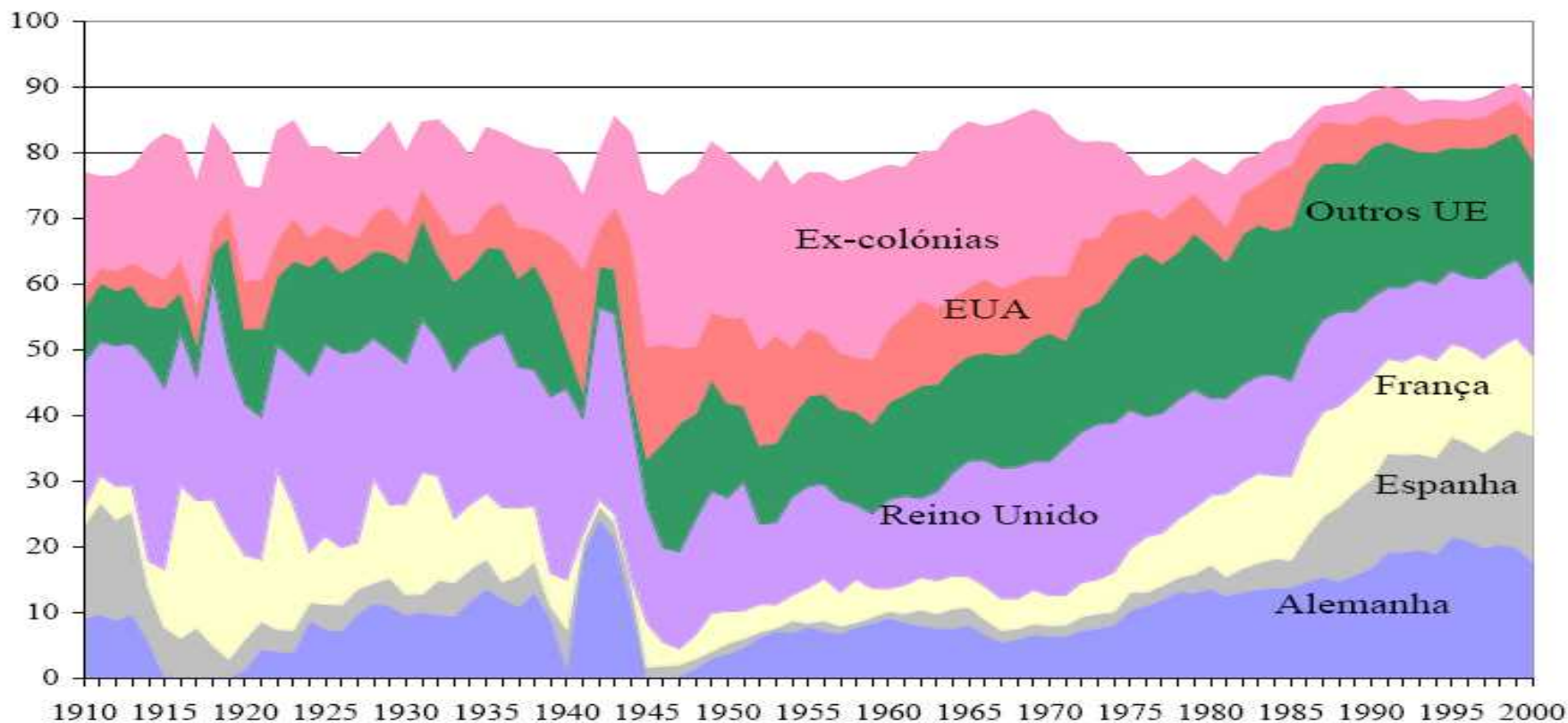
**Comércio Externo e Crescimento da Economia Portuguesa
no Século XX** §

Óscar Afonso e Álvaro Aguiar

CEMPRE*, Faculdade de Economia, Universidade do Porto

Evolución de las cuotas de los clientes de la Exportación Portuguesa (%)

Figura 10. Quota dos principais clientes das exportações de mercadorias (%)



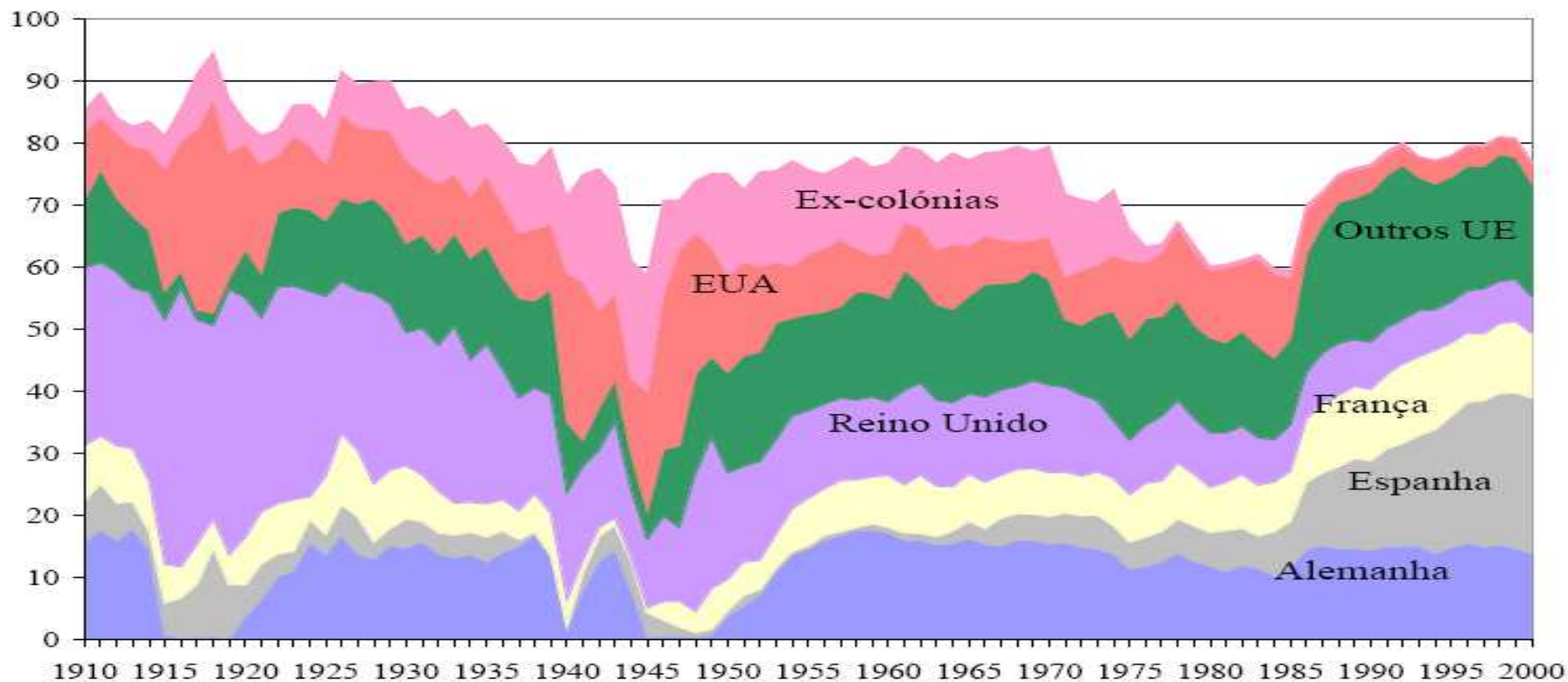
Nota: Cálculos efectuados a preços correntes.

Afonso, Oscar; Aguiar, Álvaro, "Comércio Externo e Crescimento da Economia Portuguesa no Século XX"

CEMPRE, Faculdade de Economia, Universidade do Porto

Evolución de las cuotas de los proveedores de la importación portuguesa (%)

Figura 11. Quota dos principais fornecedores das importações de mercadorias (%)



Nota: Cálculos efectuados a preços correntes.

Afonso, Oscar; Aguiar, Álvaro, "Comércio Externo e Crescimento da Economia Portuguesa no Século XX"
CEMPRE, Faculdade de Economia, Universidade do Porto

La evolución de la relación con España

Comercio Exterior de Portugal com los países europeos e España (1986-2000)

Los países	Importación Portuguesa		Exportación Portuguesa	
	1986	2000	1986	2000
Reino Unido + Alemanha + França	27%	30%	40%	42%
España	7%	25%	4%	18%

La relación económica entre Portugal y España

- Desde la adhesión, la relación económica ha evolucionado hacia una situación de gran interdependencia e integración
- Incremento del Comercio Bilateral tuvo efectos virtuosos - consolidó un mercado ibérico, como un nuevo mercado natural para Portugal. Todavía, también ha sido importante para España.
- 2000 - "Perfil de Portugal" prioridad política: España, España, España ...
- 2001 - MIBEL (Mercado Ibérico de Electricidad):
 - Concertación en un sector decisivo para las empresas
 - 3 niveles: político, técnico y regulatorio
 - Las mismas condiciones ante el mercado
 - Convergencia con el futuro mercado europeo de la energía

Destino de la exportación de España (2015)

Ordem	Países	%	Valor BUSD	
1	França	14,00	36,60	
2	Alemanha	11,00	28,10	
3	Portugal	8,20	21,90	
4	UK	8,00	21,40	
5	Itália	7,30	19,50	
6	USA	5,10	13,60	
7	Holanda	3,00	8,10	
8	Bélg+Lux	2,70	7,21	
Top 8			156,41	59%
Resto			109,59	41%
total			266,00	

OEC, The Observatory of Economic Complexity

Origen de la importación de España (2015)

Ordem	Países	%	Valor BUSD	
1	Alemanha	14,00	40,90	
2	França	11,00	33,70	
3	China	8,70	26,20	
4	Itália	6,50	19,70	
5	UK	4,60	13,80	
6	USA	4,50	13,70	
7	Holanda	4,20	12,60	
8	Portugal	4,00	12,20	
Top 8			172,80	57%
Resto			130,20	43%
total			303,00	

OECD, The Observatory of Economic Complexity

Evolución del Comercio bilateral de España com Portugal



La evolución del comercio bilateral

- **España es hoy el primer mercado para Portugal, como proveedor y como cliente**
- **Portugal es hoy (2015):**
 - **El 3.º cliente de España (cuota del 8,9%) - 18,189 M €**
 - **El 8.º proveedor de España (cuota del 3,4%) - 10.608 M €**
- **Turismo - España es uno de los más importantes países emisores (Ya llegó a ser del 50% de la demanda turística)**
- **Portugal y España ante el Mercado Ibérico, tienen distintos grados de riesgo:**
 - **Para España, Portugal representa mas 20%**
 - **Para Portugal, España representa un mercado 6 veces mayor**

Evolução do Comércio bilateral de Espanha com Portugal

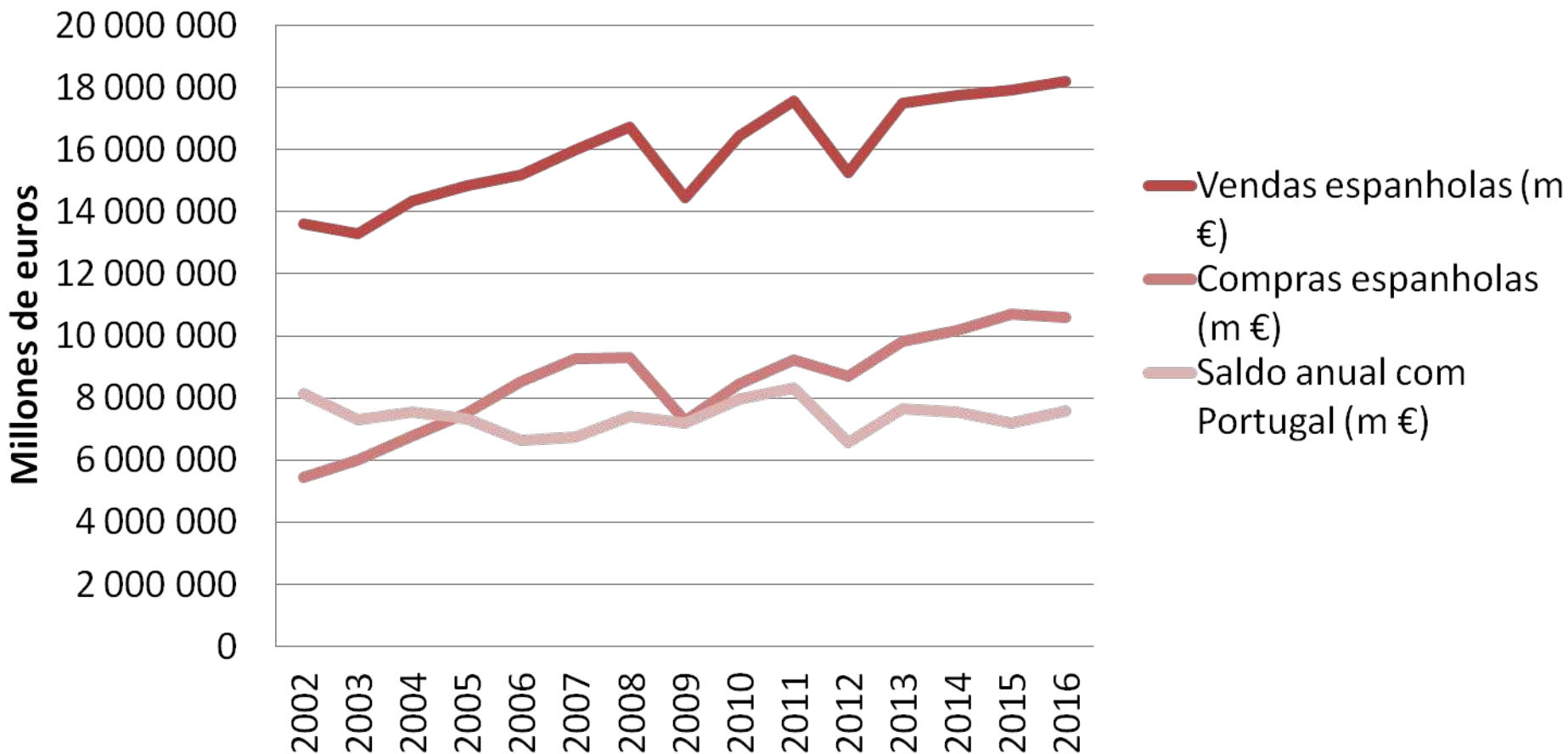
anos	Vendas espanholas (m€)	Compras espanholas (m€)	Saldo anual com Portugal (m€)	taxa de cobertura
2002	13 599 606	5 448 829	8 150 777	249,6%
2003	13 291 981	5 995 396	7 296 585	221,7%
2004	14 340 711	6 797 610	7 543 101	211,0%
2005	14 838 205	7 512 438	7 325 767	197,5%
2006	15 173 060	8 532 807	6 640 253	177,8%
2007	16 002 868	9 267 610	6 735 258	172,7%
2008	16 719 537	9 303 591	7 415 946	179,7%
2009	14 456 416	7 253 438	7 202 978	199,3%
2010	16 439 589	8 458 041	7 981 548	194,4%
2011	17 561 493	9 248 710	8 312 783	189,9%
2012	15 253 216	8 693 085	6 560 131	175,5%
2013	17 485 605	9 814 257	7 671 348	178,2%
2014	17 745 611	10 185 257	7 560 354	174,2%
2015	17 915 003	10 697 624	7 217 379	167,5%
2016	18 188 863	10 607 996	7 580 866	171,5%

Fonte: ESTACOM do ICEX

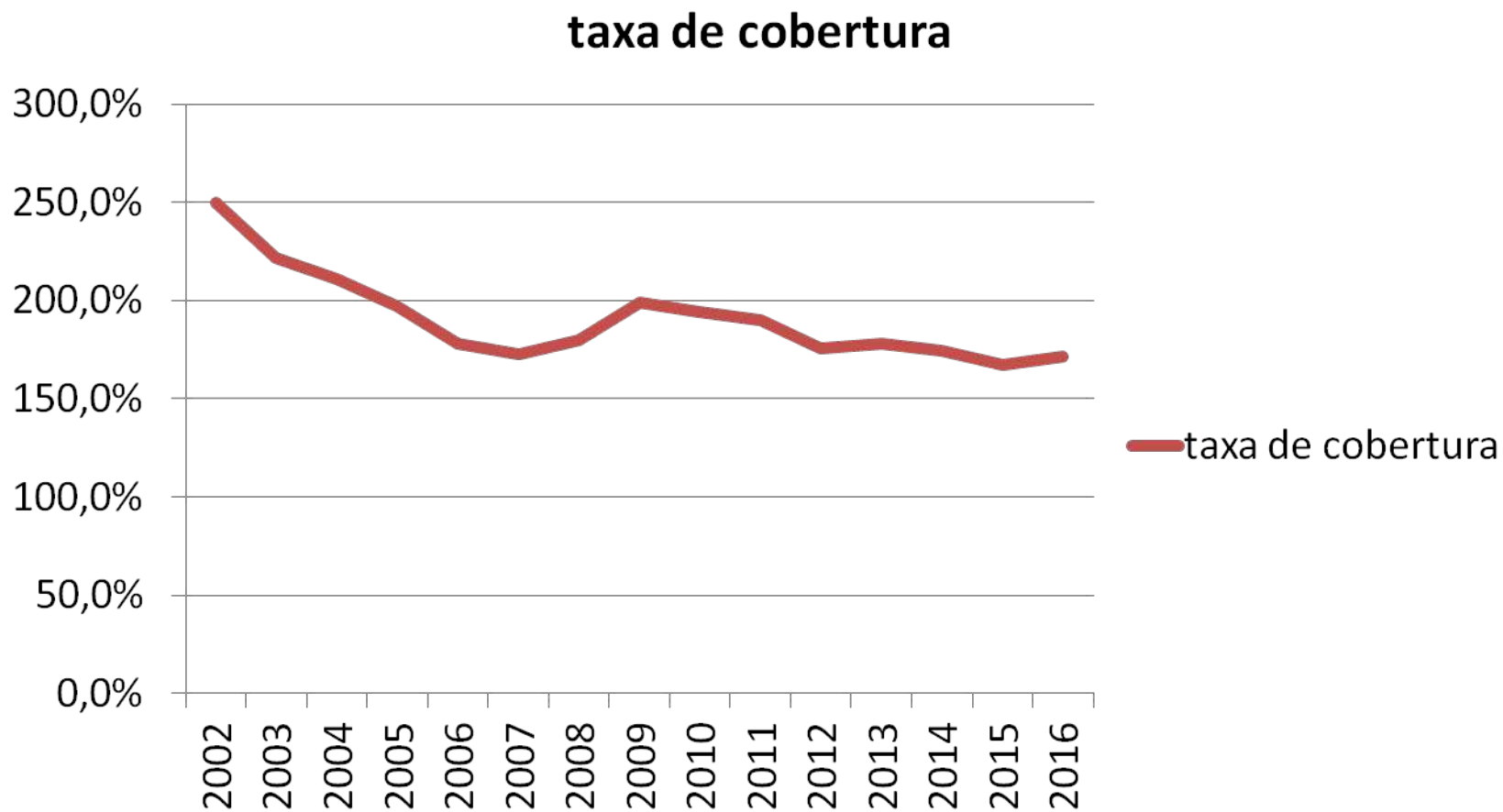
Comércio Bilateral Espanha Portugal

Vendas, Compras e Saldos (M€)

Título do Gráfico



Comércio Bilateral - Taxas de Cobertura



Fonte: ESTACOM de ICEX

Ranking de produtos portugueses comprados por Espanha em 2007 (M €)

1	Indústria auxiliar mecânica e construção	1.776,5
2	Tecnologia Industrial	1.293,4
3	Matérias primas, produtos intermédios	1.102,0
4	Moda	1.026,0
5	Habitat	882,2
6	Produtos Químicos	861,9
7	Ambiente e Energia	308,0
8	Cereais e outros	242,3
9	Ócio	229,2
10	Peixe e Marisco	208,3
	top 10	6.153,3
	total	9.070,0

Fonte: ESTACOM de ICEX

5. La Cooperación Transfronteriza

La cooperación transfronteriza

- **Una aspiración de los territorios de escala subnacional con frontera común**
- **Desarrollo de formas de relación social, económica y cultural, para un mejor bienestar de las poblaciones**
- **Los territorios fronterizos fueron votados al aislamiento por la Historia (Europa de las Naciones)**
- **Los márgenes de oportunidad son más bajos:**
- **Dinámicas productivas más débiles**
- **Infraestructuras menos densas**
- **Redes de comunicación y de servicios más capilares**
- **Menor movilidad de los ciudadanos**
- **Aquí, es más difícil concretar el proyecto de integración europea**

La Institucionalización de la Cooperación Transfronteriza

- **"Marco europeo para la cooperación transfronteriza entre las Comunidades o las autoridades territoriales" (Consejo de Europa, Madrid, 1980), entró en vigor en Portugal en 1989.**
- **Experiencias en los Alpes entre regiones italianas, departamentos franceses y cantones suizos (años 80).**
- **España celebró un tratado de cooperación con Francia (1985).**
- **Xunta de Galicia e CCRN criaran la 1.ª Comunidad de Trabajo entre Portugal e España (1991).**
- **Las 12 principales ciudades de Galicia e del Norte de Portugal criaran el "ARCO Atlântico" (1992), una asociación para promover la Cooperación en dominios emergentes de interés común: cualificación de la vida urbana, empleo, innovación, cultura e patrimonio. Hoy son 38 municipios!**
- **Entre Portugal y España la Cooperación TF está regida por el Tratado de Valencia (2002) primero esbozo de coordinación en el desarrollo de la frontera común entre instancias territoriales.**
- **En el reciente cumbre Espano-Luso (2017) los dos estados decidirán revalorizar el tratado de Valencia.**

A Cooperación TF entre a Galiza e o Norte de Portugal

Una actuación pionera:

Antes de 1986 - 1ª aproximación, ambiente de trabajo, reflexión común sobre los efectos esperados con una mayor integración.

Después de 1986 - Creciente entendimiento entre la Xunta de Galicia y la CCRN.

Consolidación de un proceso de conocimiento mutuo, de aproximación de instituciones, de relación entre agentes económicos, sociales y administrativos.

Aprovechar oportunidades y definir políticas de desarrollo concretas.

Mayor concertación entre administraciones territoriales.

Quadro I - Investimento Português em Espanha Desagregado por Regiões Fronteiriças

(Janeiro de "2004 a Março de 2008)

Autonomias Regionais	Investimento (M€)	Investimento por Região Fronteiriça (%)	Investimento por Autonomia (%)
Galiza	505,52	97,59%	20,56%
Castilla y León	5,27	1,02%	0,21%
Estremadura	2,55	0,49%	0,10%
Andaluzia	4,64	0,90%	0,19%
Total nas Regiões Fronteiriças	517,98	100,00%	21,07%
Total em Espanha	2.458,66		100,00%

Fonte: S.G. Inversiones Exteriores

6. El Programa INTERREG y la Comunidad de Trabajo

La Cooperación entre Galiza e la Región Norte de Portugal (>1986)

- **Objetivos con la aproximación XG /CCRN:**
 - **Aprovechar las capacidades comunes (recursos) y mejorar las oportunidades existentes**
 - **Evitar soluciones de incompatibilidad**
 - **Explorar las complementariedades entre las dos regiones. Ex: Parques Naturales, Polución en el río Miño, Nuevos puentes sobre el río Miño**
 - **Anticipar los efectos beneficiosos que el mercado interior podría traer consigo**
 - **Atenuar impactos negativos que resultan de la situación periférica de las dos regiones**

Cómo surge la Comunidad de Trabajo Galicia - Región Norte de Portugal?

XG y CCRN:

- **Dos organizaciones regionales muy diferentes y con dimensiones políticas no comparables**
- **Dos administraciones regionales conscientes de los retos que el Mercado Interior representaría, a partir de 1992**
- **1988 - I Jornadas Técnicas entre Galicia y el Norte, intento de concertar posicionamientos**
- **1990 - II Jornadas Técnicas - "Galicia y Norte de Portugal cara a 1992", punto de partida para una cooperación llena de buenos momentos**
- **Cuestiones que se plantearon:**
 - **Cómo organizar una forma de coordinación duradera?**
 - **Cómo organizar el nuevo ciclo de programación de los Fondos Estructurales (1990-1993) tras la reforma de 1988 (Paquete Delors)?**

De las II Jornadas a la Comunidad de Trabajo Galicia - Región Norte de Portugal

- **Objetivos de las II Jornadas G - RN:**
 - **Recoger la visión de: las instituciones comunitarias, las organizaciones europeas y los agentes regionales de Galicia y del Norte de Portugal.**
 - **Inventariar campos de cooperación potencial e identificar proyectos concretos financiables.**
 - **Poner una idea innovadora entre nosotros: la creación de una figura que institucionara la cooperación entre dos regiones - la Comunidad de Trabajo Galicia - Región Norte.**
- **Han unido a expertos, agentes económicos y sociales, e instituciones de ambas regiones implicadas en el proceso de cooperación.**
- **Seleccionadas 7 áreas temáticas de cooperación: Empresarial, Universitaria y Tecnológica, Cultura y Comunicación Social, Experiencias locales de Cooperación, Agricultura y Formación Profesional.**
- **La Comunidad de Trabajo se constituyó en 1991**

Cómo nació el programa Interreg?

- **En 1986, XG y CCRN habían redatado propuestas para la elaboración de un programa de desarrollo conjunto e identificaron proyectos de interés común:**
 - "Problemas y perspectivas de Desarrollo de Galicia y de la Región Norte de Portugal, en el marco de adhesión a la C.E.E"
 - Memoria común de infraestructuras en la cuenca del río Miño "
- **En la 5ª Cumbre Luso-Española (Lisboa, noviembre de 1988), los dos gobiernos decidieron establecer un mecanismo de cooperación transfronteriza en materia de desarrollo regional.**
- **En 1989, Portugal y España presentaron a la Comisión Europea un "Programa Operativo de Desarrollo de las Regiones Fronterizas de Portugal y España - FEDER"**
- **Un grupo de trabajo mixto elaboró una propuesta de programa conjunto, aprobada por los dos países (julio, 1989) y presentada a Bruselas (septiembre, 1989)**
- **Más tarde (agosto, 1990), la CE aprobó una iniciativa comunitaria sobre zonas fronterizas (Interreg), sobre la base de la propuesta de Portugal y España**

El Programa Interreg (1990-2020)

- **Ya vamos en el 5.º período de programación.**
- **Inversión total inducida ha sido en treinta años de 2.426 M€: Portugal cerca de 1/3 y España 2/3.**
- **En el inicio el Programa era orientado a la inversión en infraestructuras: Carreteras de integración y articulación, Agricultura y desarrollo rural, Industria, turismo y artesanía, Recuperación del patrimonio turístico, Conservación de los recursos hídricos y saneamiento.**
- **El programa actual admite inversiones de naturaleza mas inmaterial**
- **Después ha evolucionado para la mejoría e las condiciones socio económicas: I&D, PYMES, efectos de las alteraciones climáticas, Ambiente, refuerzo de la capacidad institucional.**
- **Sin embargo, la zona de frontera mantiene indicadores de baja densidad de población, de oportunidad y de riqueza real**
- **Subsisten los problemas de cohesión**

7. La Cooperación Interregional

LA Cooperación Interregional

- **1989 - CRPM crea la Comisión del Arco Atlántico**
- **El temor del desplazamiento del interés europeo hacia el Leste**
- **Lobby político para crear un programa para estas regiones**
- **El País Vasco y Aquitania crían el Sur de Europa Atlántica**
- **RECITE (Regions and Cities of Europe) - 49 Mecus FEDER**
- **37 redes de cooperación interregional para el refuerzo de la cohesión económica y social en la Comunidad Europea**
- **RN presente en 10.**
- **Valor experimental para los futuros programas Interreg**
- **La importancia de asociar la inversión física con las acciones inmateriales**

8. El Futuro de la Cooperación Transfronteiriza

Una nueva generación de políticas de cooperación transfronteriza?

- **Los objetivos siguen siendo los mismos: el refuerzo de la cohesión social en las zonas desprotegidas fronterizas y el bienestar de las poblaciones que persisten en vivir allí**
- **Pero es más crítico ser asertivo y eficaz en la selección de mecanismos de reducción del efecto de frontera**
- **Hoy, lo más importante es dotar a los territorios de condiciones de competitividad y de atracción de talentos y de inversión**
- **Cómo podemos ir mas lejos?**
- **Actuar a nivel de las administraciones para encuadrar sin condicionar;**
- **Estimular a los actores regionales;**
- **Elegir las áreas más sensibles: salud, empleo, formación, educación, cultura, ocio, servicio a las empresas, etc.**
- **Ganar en escala de mayor dimensión para visiones concertadas, porque los recursos financieros pueden ser más escasos.**

Solución para el futuro de la CTF

- **Continuar procediendo como hasta aquí, pero mas eficaz**
- **Respetar la especificidad de cada región**
- **Atraer al proceso de cooperación a los actores regionales más determinantes en cada sector o temática**
- **Saber resistir a la excesiva normalización**
- **Rever el Tratado de Valencia: cuidando de la de forma real la acción de las entidades de CTF.**
- **Garantir que los cumbres ibéricos evalúan la CTF y crían una estructura operacional entre los dos países.**
- **La noción que de los 4 factores que determinan la competitividad territorial: infraestructuras, capacidad de los recursos humanos, grado de perifericidad y innovación, el último (la innovación) es el más decisivo.**